Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2020** год

Администрация МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области по состоянию на 31.12.2020 г. года наделена полномочиями по осуществлению следующих видов муниципального контроля (учитывая осуществления полномочий МО «Город Всеволожск»):

- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;

- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов (МО «Город Всеволожск»);

- муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения (в том числе, в части МО «Город Всеволожск»);

- муниципальный лесной контроль (в том числе, в части МО «Город Всеволожск»);

- муниципальный земельный контроль на межселенной территории муниципального района, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений и МО «Город Всеволожск»;

- муниципальный жилищный контроль (МО «Город Всеволожск»);

- муниципальный контроль осуществлению в ценовых зонах теплоснабжения за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения в границах муниципального образования "Город Всеволожск".

Основания для исполнения полномочий по муниципальному контролю  
в МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области:

* Федеральный закон РФ от 16.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации;
* Федеральный закон РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* Федеральный закон РФ от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении".

- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

* Устав муниципального образования МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области утвержден решением совета депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области № 96 от 15.12.2016 года.

**-** Устав муниципального образования "Город Всеволожск" Всеволожского муниципального района Ленинградской области утвержден решением совета депутатов муниципального образования «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области № 1 от 28.01.2014 года.

В 2020 году администрацией МО «Всеволожский муниципальный район» осуществлялось проведение проверок в рамках муниципального земельного и жилищного контроля.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Нормативно-правовое регулирование в области муниципального земельного контроля на территории администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО определяется:

1. Федеральное законодательство:

* Земельный кодекс Российской Федерации;
* Гражданский кодекс Российской Федерации;
* Градостроительный кодекс Российской Федерации;
* Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

1. Подзаконными нормативно-правовыми актами:

* Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль”

1. Региональным законодательством:

* Областной закон Ленинградской области № 60-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области»;

1. Муниципальными нормативно-правовыми актами:

- Устав муниципального образования МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области утвержден решением совета депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области № 96 от 15.12.2016 года;

 - Решение Совета депутатов МО «Город Всеволожск» № 24 от 24.03.2015 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области»;

- соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области о взаимодействии между органом, осуществляющим государственный земельный надзор, и органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль.

Нормативно-правовое регулирование в области муниципального жилищного контроля на территории администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО определяется:

1. Федеральное законодательство:

- Жилищный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

1. Муниципальными нормативно-правовыми актами:

- Устав муниципального образования МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области утвержден решением совета депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области № 96 от 15.12.2016 года;

**-** Устав муниципального образования "Город Всеволожск" Всеволожского муниципального района Ленинградской области утвержден решением совета депутатов муниципального образования «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области № 1 от 28.01.2014 года;

- Постановление администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области от 24.01.2020 №13 «О назначении муниципального жилищного инспектора по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории МО «Город Всеволожск»;

- Постановление администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области от 14.03.2020 №571 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории МО «Город Всеволожск».

Все муниципальные нормативно-правовые акты размещаются на официальном сайте администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО и МО «Город Всеволожск» в сети Интернет.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Организационная структура администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области  
в новой редакции утверждена (в отчетном периоде):

- решением совета депутатов МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области от 16.04.2020 № 37.

На территории МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области в 2020 году функции по муниципальному земельному контролю возложены на муниципальных служащих в количестве 7 единиц - Сектор по муниципальному земельно-экологическому контролю администрации МО «Всеволожский муниципальный район», которым осуществляются мероприятия по муниципальному земельному контролю   
на территории 9 поселений: 8 сельских поселения и МО «Город Всеволожск».

В 2020 году администрацией МО «Всеволожский муниципальный район» осуществлялось проведение проверок в рамках муниципального земельного контроля:

- в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ   
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год согласован с прокуратурой и утвержден; запланировано проведение проверок в отношении 3 юридических лиц;

- в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020   
N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора)   
и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в отношении юридических лиц в 2020 году проверки проведены не были

- в соответствии с областным законом Ленинградской области   
от 01.08.2017 № 60-оз «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области» утвержден план проведения проверок граждан; запланировано проведение проверок 340 граждан (с учетом внесенных изменений в план).

Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации и осуществления видов муниципального контроля:

- постановление администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области от 15.11.2018 № 3394 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного   
контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений Всеволожского района   
Ленинградской области»;

- постановление администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области от 19.11.2018 № 3410 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной услуги - осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений расположенных в границах сельских поселений Всеволожского района Ленинградской области»;

- постановление администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области от 25.12.2018 № 3890 «Об утверждении Порядка оформления заданий на проведение администрацией МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО мероприятий по муниципальному земельному контролю».

При проведении муниципального земельного контроля осуществляется взаимодействие с органами государственной власти   
и надзорными органами.

- Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области – рассмотрено более 100 обращений, проведено 3 совместных рейдовых обследования, подготовлена информация по 37 земельным участкам с предоставлением информации о собственниках.

- Ленинградской природоохранной прокуратурой – отработано 24 срочных запроса о предоставлении информации по проведенным проверкам на земельных участках (указанных в обращениях), осуществлено 2 совместных выезда по вопросам ограничения свободного доступа к общедоступным водным объектам.

В структуре администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области отсутствует отдельное подразделение муниципального жилищного контроля. Контрольные функции исполняет специалист в соответствии с должностными обязанностями – в лице главного специалиста отдела ЖКХ города (Постановление администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области от 24.01.2020 №13 «О назначении муниципального жилищного инспектора по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории МО «Город Всеволожск»).

Мероприятия по муниципальному жилищному контролю осуществляются в плановом и внеплановом порядке. Основанием для проведения внеплановой проверки является поступление в администрацию обращений и заявлений физических и юридических лиц. В 2020 году плановых проверок не проводилось, проведена 1 внеплановая проверка.

В рамках муниципального жилищного контроля ответственные за организацию и выполнение контроля осуществляют следующие полномочия и функции:

1. Запрашивают и получают на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые для проверки соблюдения обязательных требований;

2. Посещают территории и расположенные на них многоквартирные дома, помещения общего пользования многоквартирных домов, а с согласия собственников жилые помещения в многоквартирных домах и проводят их обследования, а также исследования, испытания, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю, проверяют соответствие устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав изменений требованиям законодательства Российской Федерации, а по заявлениям собственников помещений в многоквартирном доме проверяют правомерность принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья, соответствие устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав изменений требованиям законодательства Российской Федерации, правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья председателя правления товарищества и других членом правления товарищества, правомерность принятия собственниками помещений в многоквартирном доме на общем собрании таких собственников решения о выборе юридического лица независимо от организационно-правовой формы или индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом, в целях заключения с управляющей организацией договора управления многоквартирным домом в соответствии со статьей 162 Жилищного кодекса РФ, правомерность утверждения условий этого договора и его заключения;

3.Выдают предписания о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований, в том числе об устранении в шестимесячный срок со дня направления такого предписания несоответствия устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав изменений обязательным требованиям;

4. Направляют в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности, возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение муниципального земельного контроля, а также муниципального жилищного контроля осуществляется в объеме текущего финансирования. Дополнительное финансирование на осуществление контрольных функций бюджетом МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области не предусмотрено.

Штатная численность работников, выполняющих функции по муниципальному контролю в 2020 году:

- земельный контроль - 7 человек;

- жилищный контроль - 1 человек.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В части земельного муниципального контроля в 2020 году проведено 14 проверок соблюдения требований земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 131 проверка соблюдения требований земельного законодательства у физических лиц.

В части муниципального жилищного контроля за период 2020 года проведена 1 внеплановая проверка, нарушения в отношении нанимателя муниципального жилого помещения (физического лица) на основании Постановления администрации МО «Всеволожский муниципальный район» от 10.08.2020 №208.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В части муниципального земельного контроля за 2020 год в Росреестр было направлено 77 материалов по муниципальному земельному контролю для рассмотрения и привлечения к административной ответственности землепользователей.

В Россельхознадзор было направлено 4 материала по муниципальному земельному контролю для рассмотрения и привлечения к административной ответственности землепользователей.

19 актов рейдовых осмотров было направлено в Комитет экологического надзора Ленинградской области для рассмотрения и проведения проверок в пределах своей компетенции.

В 2020 году было взыскано в рамках административного производства 220 т. руб. с физических. Денежные средства от наложенных штрафных санкций на юридических лиц в 2020 году не поступали.

В 2020 году было проведено 63 выезда муниципального земельно-экологического патруля совместно с комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области.

За время выездов наложено 70 административных штрафов,   
по ст. 8.2 КоАП, направлено 19 автомобилей на специализированную стоянку.

Совершено 3 совместных обследования земельных участков с представителями военной прокуратуры Санкт-Петербургского гарнизона.

В части муниципального жилищного контроля: в ходе внеплановой проверки, в отношении нанимателя муниципального жилого помещения, выявлены нарушения жилищного законодательства:

- отсутствие проведения нанимателем муниципального жилого помещения текущего ремонта жилого помещения, не обеспечение сохранности и не поддерживания надлежащего состояния жилого помещения;

- наличие задолженности у нанимателя муниципальной квартиры согласно информации, представленной АО «ЕИРЦ ЛО»;

- отсутствие заключенного договора на ВКГО;

- отсутствие возможных принимаемых мер к устранению обнаруженных неисправностей жилого помещения или санитарно-технического и иного оборудования, находящегося в нем.

С учетом вышеизложенного, нанимателю жилого помещения было направлено предписание об устранении выявленных нарушений. Далее, специалистом муниципального жилищного контроля, осуществлялся последующий контроль за устранением выявленных в ходе проверки нарушений согласно:

- п.2,3,4 ст. 67 Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (наниматель жилого помещения по договору социального найма обязан проводить текущий ремонт жилого помещения);

- п.5, ст. 67 Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (наниматель жилого помещения по договору социального найма обязан своевременно вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги).

- п. 4, 6 Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования».

- п. 6 Постановления Правительства РФ от 21.01.2006 № 25 "Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями" пользование жилым помещением муниципального жилого фонда осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в жилом помещении граждан и соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также п. п. «д» п. 10 Постановления Правительства РФ от 21.01.2006 № 25 "Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями" (наниматель должен немедленно принимать возможные меры к устранению обнаруженных неисправностей жилого помещения или санитарно-технического и иного оборудования, находящегося в нем, и в случае необходимости сообщать о них наймодателю или в соответствующую управляющую организацию).

После невыполнения вышеуказанного предписания нанимателем муниципального жилого помещения, администрацией подготавливаются документы для подачи искового заявления во Всеволожский городской суд Ленинградской области в целях понуждения нанимателя к совершению действий по устранению нарушений.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

- выполнение плана проведения проверок - 0% (Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 "Об особенностях осуществления   
в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля   
и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических   
лиц и индивидуальных предпринимателей");

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок,   
в согласовании которых было отказано – 1 (7 %);

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными – 0 (0 %);

- доля проверок, проведенных органами муниципального контроля   
с нарушениями требований законодательства Российской Федерации   
о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – 0 (0%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки – 13 (86 %);

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1 проверка.

- доля проведенных внеплановых проверок – 100 %;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок – 11 (79 %);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений,   
с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни   
и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда – 4 (28 %);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни   
и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических   
лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)   
– 0 (0%);

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения – 10 (71 %);

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 10 (100 %);

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 8 (80%);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства,   
а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 4 (31 %);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 (0%);

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 (0%);

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных   
с неисполнением предписаний – 0 %;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 0%;

- средний размер наложенного административного штрафа в том числе   
на должностных лиц и юридических лиц 163164 руб.;

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел – 0 (0 %);

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Предложения:

1. В случае невыполнения выданного сотрудниками сектора   
по муниципальному земельно-экологическому контролю предписания наделить полномочиями органы муниципального земельного контроля на возбуждение дела об административном правонарушении против порядка управления, за неисполнение выданного предписания органа муниципального земельного контроля, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

На 2021 год запланировано проведение 340 проверок физических лиц в части муниципального земельного контроля.

Приложения

Глава администрации А.А. Низовский